



Informační měsíčník

Vydává Projektová kancelář Ministerstva spravedlnosti ČR

O PROJEKTECH

**Vytvoření Projektové kanceláře
Ministerstva spravedlnosti České
republiky**

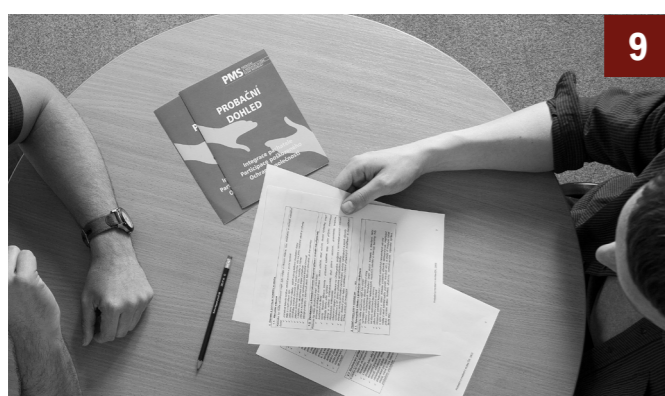
**Rozvoj probačních
a resocializačních programů –
posílení prevence a ochrany
společnosti před opakováním
trestné činnosti**

ROZHOVOR

**Rozhovory s členy Projektové kanceláře:
Ing. Macháčková, Ing. Botková,
N. Toupalová, V. Pilař**

Rozhovor s PaedDr. Jitkou Čádovou





2 | Editorial

3 | Aktuality

4 | O projektu | Vytvoření Projektové kanceláře Ministerstva spravedlnosti České republiky + Rozhovory: Ing. Macháčková, Ing. Botková, N. Toupalová, V. Pilař

9 | O projektu | Rozvoj probačních a resocializačních programů

12 | Rozhovor | S PaedDr. Jitkou Čádovou

16 | Kontakty na Projektovou kancelář



Vážení kolegové, milí čtenáři,

otvíráte právě desáté, finální číslo Informačního měsíčníku, realizované v rámci projektu „Vytvoření Projektové kanceláře Ministerstva spravedlnosti České republiky“. Od března tohoto roku jsme na jeho stránkách měli čest představit Vám přibližně dvacítku projektů resortu justice, sérii aktualit a zajímavých rozhovorů a zároveň číst Vaše připomínky a názory.

Dovolte mi prosím, abych na tomto místě poděkovala všem, kteří se na vydávání Informačního měsíčníku doposud podíleli, realizátorům projektů, Justiční akademii, Probační a mediační službě, Vězeňské službě ČR, členům redakční rady a týmu Informačního měsíčníku, jehož grafická podoba je dílem Filipa Fořta, jazyková úprava Aleny Žitníkové a stylistika Ing. Hany Bakičové.

Současně mi dovoluji, abych poděkovala Vám, čtenářům Informačního měsíčníku, jehož vydávání jsme se rozhodli v lehce modifikovaném formátu zachovat a pokračovat tak v informačním servisu i nadále. Další číslo Vám bude k dispozici již v prosinci.

Vzhledem k faktu, že realizace Projektové kanceláře vstoupila v listopadu do své finální fáze, oslovili jsme její čtyři klíčové osobnosti – Ing. Petru Macháčkovou, Ing. Hanu Botkovou, Nikolu Toupalovou a Vladislava Pilaře –, aby nám v tomto čísle prostřednictvím čtyř rozhovorů představili výstupy svého projektu. Všem členům Projektové kanceláře děkuji za skvělou spolupráci a přeji mnoho dalších úspěchů v profesním i osobním životě.

V tomto vydání samozřejmě naleznete obvyklou rubriku Aktualit, tentokrát jsme pro Vás monitorovali nově otevřené výzvy. Také jsme nezapomněli na rubriku O projektu, věnovanou dosud nejrozsáhlejšímu projektu Probační a mediační služby s názvem „Rozvoj probačních a resocializačních programů – posílení prevence a ochrany společnosti před opakováním trestné činnosti“, realizovaném v rámci Programu švýcarsko-české spolupráce.

O cílech projektu – posílení ochrany občanů před trestnou činností, zmírnění recidivy u mladistvých pachatelů, snížení počtu osob ve věznicích a konsekventně nákladů státního rozpočtu v oblasti vězeňství jsme diskutovali s PaedDr. Jitkou Čádovou, která působí do listopadu 2015 jako vedoucí projektu.

Přeji Vám příjemnou četbu a krásné dny.

Ing. Hana Tajčová
ředitelka odboru evropských programů MS ČR

→ digitální edice v PDF
vydalo Ministerstvo spravedlnosti České republiky
číslo 10 | listopad 2015

PDF nesmí být bez souhlasu dále rozmnožován a distribuován, půjčován, zpřístupňován či jinak poskytován třetím osobám.



IROP – Integrovaný operační regionální program

* Ministerstvo pro místní rozvoj ČR vyhlásilo 21. září 2015 průběžnou výzvu „Kybernetická bezpečnost“ k podávání žádostí o podporu z IROP, specifického cíle 3.2 – Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT.

Výzva se týká zvýšení odolnosti významných informačních systémů a kritické informační infrastruktury veřejné správy proti kybernetickým hrozbám. Více informací o podporovaných aktivitách a lhůtách výzvy naleznete [ZDE](#).

Prezentace a další materiály z informačního semináře, který se uskutečnil začátkem listopadu 2015, jsou k dispozici [ZDE](#).

* V rámci IROP a specifického cíle 3.2 byla dále vyhlášena průběžná výzva „Aktivity vedoucí k úplnému elektronickému podání“, jejímž cílem je podpora aktivit vedoucích k úplnému elektronickému podání, tedy vytvoření podpůrných služeb elektronického podání, vytvoření samoobslužných míst pro úplné elektronické podání, elektronizace formulářů veřejné správy, implementace identifikace a autentizace ve smyslu nařízení eIDAS pro využívání služeb eGovernmentu prostřednictvím kontaktních míst a podpora sdílení identitních služeb na národní a regionální úrovni. Veškeré informace naleznete [ZDE](#).

* Ministerstvo pro místní rozvoj ČR dále dne 27. 10. 2015 zveřejnilo harmonogram výzev IROP pro rok 2016. [\(odkaz\)](#)

Dle tohoto harmonogramu bude v březnu 2016 vyhlášena výzva zaměřená na podporu rozvoje eGovernmentu, přičemž jednou z podporovaných aktivit bude rozvoj eJustice. Výzva s celkovou alokací 2,9 mld. Kč by měla být otevřena do března 2017.

OP ŽP – Operační program Životní prostředí

* V rámci OP ŽP prioritní osy 5: Energetické úspory probíhá příjem žádostí 20. výzvy, specifického cíle: 5.2 – Dosáhnout vysokého energetického standardu nových veřejných budov s cílem urychlit zavedení povinnosti výstavby budov s téměř nulovou spotřebou energie. Budovy veřejného sektoru mají jít v této oblasti příkladem. Podání žádosti bude možné do 14. 10. 2016, veškeré informace naleznete [ZDE](#).

OPZ – Operační program Zaměstnanost

Ministerstvo práce a sociálních věcí, odbor realizace programů ESF – veřejná správa a sociální inovace, vyhlásilo dne 2. listopadu 2015 výzvu „Projekty veřejné správy zaměřené na inovace v tematických oblastech OPZ“ k předkládání žádostí o podporu v rámci OPZ.

V rámci této výzvy budou podporovány aktivity jako příprava a testování nových systémových řešení přetrvávajících problémů v oblasti veřejných služeb, přenos fungujících zahraničních inovací – metod, postupů a nastavení a vytváření podpůrných aktivit pro sociální inovace. Popis podporovaných aktivit je podrobně popsán v příloze č. 2 – výzvy. Veškeré informace jsou dostupné [ZDE](#).

Podpora vzniku dětských skupin je tématem dvou dalších výzev vyhlášených v rámci OPZ 11. listopadu 2015. Jedná se o tyto výzvy: č. 035 „Podpora vybudování a provozu zařízení péče o děti předškolního věku pro podniky i veřejnost mimo hl. m. Prahu“ [\(odkaz\)](#)

a č. 036 „Podpora vybudování a provozu zařízení péče o děti předškolního věku pro podniky i veřejnost v hl. m. Praze“ . [\(odkaz\)](#)

Vytvoření Projektové kanceláře Ministerstva spravedlnosti České republiky



Když v červenci roku 2014 publikoval portál osfmvcr.cz článek „Jak lépe řídit ‚evropské‘ projekty? Pomohou projektové kanceláře“, startovala současně realizace projektu „Vytvoření Projektové kanceláře Ministerstva spravedlnosti České republiky“ („PK“) s lhůtou dokončení listopad 2015. Dva týdny před koncem realizace projektu jsme proto oslovili čtyři klíčové osobnosti projektu.

Ing. PETRA MACHÁČKOVÁ

Vystudovala České vysoké učení technické v Praze, obor řízení regionálních projektů. V projektu PK začínala v září roku 2014 jako čerstvá absolventka na pozici administrativní asistentky projektu, záhy byla jmenována na pozici manažerky a administrátorky projektu.

Blíží se termín závěrečné monitorovací zprávy projektu. Dosáhla PK všech cílů?

Pokud nahlédneme do schválené žádosti o finanční podporu, můžeme pomyslně odškrtnat splnění všech klíčových aktivit. Plánované cíle projektu byly díky skvělému týmu stoprocentně dosaženy. Během realizace jsme se navíc rozhodli jednu aktivitu přidat, od března 2015 vydáváme Informační měsíčník Projektové kanceláře.

Jaké klíčové aktivity PK realizovala, kde konkrétně pomáhala?

Projektová kancelář realizovala v rámci projektu celkem šest klíčových aktivit. V aktivitě „Metodické a organizační zavedení systému projektového řízení v resortu justice“ PK vytvořila Metodický manuál projektového řízení, tj. klíčový dokument, který slouží ke sjednocení přístupu projektovému managementu. Dále ustanovila Řídicí výbor pro projektové řízení, do jehož gesce náleží rozhodování o realizaci či nerealizaci projektů. A zároveň se také zasloužila o vytvoření nové vnitřní Instrukce o systému projektového řízení projektů financovaných z programů Evropských strukturálních a investičních fondů a jiných finančních nástrojů v resortu ministerstva spravedlnosti.

Samostatným krokem byla ve spolupráci s Vladislavem Pilařem tvorba Informačního systému pro projektové řízení, který svým obsahem navazuje na Metodický manuál, a také aktivita vzdělávání členů PK, jehož součástí byli zaměstnanci odboru evropských programů, pod koordinacím vedením Nikoloy Toupalové.

Většina kolegů nás zná ale především díky klíčové aktivitě „Pilotní provoz PK“, v rámci které jsme mapovali potřeby resortu pro přípravu nových projektových záměrů pro programové období 2014+, vyhledávali jsme dotační možnosti pro projektové záměry, poskytovali metodickou podporu při zpracování nových projektových záměrů, zadávání veřejných zakázek či tvorbě smluv. Současně jsme koordinovali publicitu

projektů a jednotnou komunikační strategii prostřednictvím vydávání Informačního měsíčníku PK, kde každý projektový manažer mohl prezentovat svůj projekt. Dále Projektová kancelář poskytovala mentoring jednotlivým projektovým manažerům a dalším členům realizačního týmu projektu v resortu v rámci pravidelných setkání. Finální etapou pak byla evaluace pilotního provozu PK a revize metodiky a manuálu.

V jaké fázi se aktuálně nachází projekt PK II?

V září jsme prezentovali Řídícímu výboru pro projektové řízení projektový záměr „Vytvoření Projektové kanceláře Ministerstva spravedlnosti II“, který byl po jeho schválení dále zaslán k projednání Programovému partnerství MPSV. Pakliže se MPSV ve věci projektového záměru ve lhůtě třiceti pracovních dnů vyjádří kladně, bude následně prostřednictvím IS KP14+ podána žádost o podporu.

Co konkrétně PK přinesla vám osobně?

Spoustu nových zkušeností, které zvýšily mou odbornost, a také jsem poznala mnoho skvělých lidí, kteří na projektu participovali.

Ing. HANA BOTKOVÁ

Jako matematika-analytička a PR specialista se pohybovala na poli zahraničního obchodu. Působila jako poradkyně Ministerstva pro správu národního majetku a jeho privatizaci ČR i jako viceprezidentka nadace Bohemica. Projektovému řízení se věnuje už od roku 1998, ať už jako manažerka mnoha projektů, či během pěti let jako odborná konzultantka MŠMT ČR. V roli metodičky PK se od září 2014 podílela zejména na vzniku nového Metodického manuálu.

Proč vlastně Metodický manuál, resp. metodika vznikl?

Metodický manuál představuje v podstatě podrobný popis postupů v průběhu celého projektového procesu. Spolu se zavedením systému projektového řízení umožní koordinované řízení portfolia projektů v celém resortu. Například zatímco dříve mohly dvě složky podat projektové žádosti se stejným záměrem, zaváděný systém umožní záměry koordinovat a realizovat jeden projekt se širším dopadem, nižšími náklady a menšími nároky na pracovníky. V opačném gardu na končící úspěšný projekt může snadno navázat projekt synergický. Díky tomuto systému se také zvýší přehled o čerpání prostředků z EU, přehled o stavu realizace, problémech či úspěších jednotlivých projektů.

Nově nastolené postupy zároveň pomohou tvůrcům projektů zamyslet se velmi podrobně už při prvotních úvahách nad všemi aspekty plánovaného projektu, možnými riziky, jeho časovým plánem i nutnými náklady. Tyto postupy jsou pro projektové týmy velmi účinnou pomůckou i během samotné realizace. Jde v podstatě o návod, který vede realizátory detailně krok po kroku všemi etapami projektu, od fáze identifikační až po ukončení projektu a využívání jeho výstupů.

Jak tvorba manuálu probíhala?

Poté co jsme obdrželi od dodavatele manuál včetně metodiky a začali jej pilotně ověřovat v prostředí resortu justice, zjistili jsme, že je nutné tento manuál nejen modifikovat na specifické podmínky uvnitř resortu, ale navíc jej zjednodušit a zpřehlednit tak, aby byl pro uživatele názorný a jednoznačný. Mnohá doporučení k úpravám vznikla již v procesu evaluace pilotního provozu. Současná verze nejspíše také není verzí konečnou.

Teprve praxe a využití při řízení skutečných projektů ukáže, co vše je ještě třeba upravit.

V rozhovoru s Mgr. Hadravou v čísle 08/2015 byl popsán institut šablon. Kolik šablon bylo vytvořeno a kde jsou dostupné?

V rámci tvorby manuálu vzniklo osm šablon, které sjednotí dnes nejednotné dokumenty projektového řízení. Tyto šablony usnadní práci tak, že stejně jako manuál přímo navádějí realizátory k tomu co, kdy a jak mají udělat. Šablony jsou součástí přílohy nové Instrukce o systému projektového řízení projektů financovaných z programů Evropských strukturálních a investičních fondů a jiných finančních nástrojů v resortu ministerstva spravedlnosti a po spuštění Informačního systému budou dostupné uživatelům právě jeho prostřednictvím.

Kdo se na přípravě dokumentu podílel?

Původní verze byla zpracována dodavatelsky. Na revizi manuálu a jeho přizpůsobení potřebám resortu se podíleli nejen všichni pracovníci Projektové kanceláře, ale také současní projektoví manažeři realizovaných projektů. O úpravách a změnách jsme vedli nekonečné diskuze, ještě v pozdních večerních hodinách jsme cestou k tramvaji probírali možná řešení různých situací. Menší změny byly zapracovány také na základě připomínek ze všech složek resortu justice.

Pro koho je závazný?

Pro všechny účastníky procesu projektového řízení dotačních projektů, tedy těch projektů, které jsou financovány z prostředků programů Evropských strukturálních a investičních fondů a programů finančních nástrojů Evropské unie a jiných zemí a uskupení.

Co přinesla práce v PK vám osobně?

Práce v PK mi přinesla hlavně období života strávené v kolektivu báječných, přátelských a pracovitých lidí.

NIKOLA TOUPALOVÁ

V roce 2011 začínala na pozici nabídkový specialista a junior konzultant společnosti M.C.TRITON, s.r.o., kde administrovala projekt pro Fond ohrožených dětí „Vzdělávání a rozvoj zaměstnanosti v oblasti péče o ohrožené děti“. O dva roky později sbírala zkušenosti v zahraničí a začátkem roku 2014 byla přijata na pozici Project Specialist společnosti Audit organizace s.r.o., konkrétně pro projekt „Práce – most k mým dětem“. V projektu PK figuruje od září téhož roku na pozici projektové manažerky, od března 2015 také jako koordinátorka vzdělávání pracovníků PK.

Jaká je vaše konkrétní role v rámci PK?

Jako projektová manažerka poskytující metodickou podporu v oblasti projektového řízení a dotačního managementu mám na starosti pravidelné setkávání projektových manažerů všech projektů v resortu spravedlnosti a všech jeho organizačních složek. Na těchto setkáních společně řešíme problémy vzniklé při realizaci projektů. Jako Projektová kancelář se snažíme všechny projektové manažery maximálně podporovat.

Mým úkolem bylo také aktivně participovat na připravované metodice projektového řízení, monitorovat dotační příležitosti, prezentovat PK navenek, připravovat výběrová řízení a od března 2015 také koordinovat vzdělávání pracovníků Projektové kanceláře. V rámci této klíčové aktivity bylo proškoleny 17 zaměstnanců odboru evropských programů, v celkovém počtu 12 různých školení. Z těch nejdůležitějších bych jmenovala téma projektového řízení se zaměřením na metodiku

Prince2, řízení rizik či zadávání veřejných zakázek. Celkem jsme tedy podpořili 170 úspěšných absolventů těchto kurzů.

Po celou dobu projektu mám také na starosti vydávání Informačního měsíčníku Projektové kanceláře, který resortu přináší novinky ze světa čerpání dotací a realizovaných projektů v prostředí MSp.

Jak byste zhodnotila přínos PK v rámci resortu justice?

Velkým přínosem PK pro resort je nastavení jednotného a efektivnějšího čerpání dotací, prostřednictvím nastavení jednotné metodiky projektového řízení. Naším úkolem bylo také zjednodušit administraci jednotlivých projektů a to se nám, věřím, podařilo také díky novému Informačnímu systému, za který vděčíme především našemu úžasnému kolegovi Vladislavu Pilařovi.

V čem se bude lišit PK I od PK II?

V PK II jde zejména o koordinaci a metodickou podporu realizace projektů v období 2014+. Pokud bych měla vyjmenovat jednotlivé funkce, jde o poradenskou činnost při přípravě nových projektových žádostí v resortu, dále o evaluaci efektivnosti všech realizovaných projektů, rozšíření Informačního systému pro řízení projektů a redakci a distribuci Informačního měsíčníku resortu. Je plánováno vytvoření samostatného, pro resort justice jedinečného vzdělávacího programu a proškolení pracovníků resortu justice i o evaluaci interního auditu nezávislým externím hodnotitelem.

Projekt PK II bude také rozšířen o několik odborných konzultantů, kteří budou resortu poskytovat metodickou a poradenskou činnost v oblasti projektového řízení.

Co konkrétně PK přinesla vám osobně?

Projektová kancelář pro mě byla velkou zkušeností v mnoha ohledech. Cesta k cíli nebyla vždy jednoduchá, čekal nás nespočet překážek, které jsme, myslím, velmi elegantně překonali. Ráda bych také prostřednictvím tohoto rozhovoru poděkovala svým skvělým kolegům, a v mnoha ohledech i báječným přátelům, se kterými se, pevně věřím, budeme setkávat i po skončení projektu.

VLADISLAV PILAŘ

V oboru IT se pohybuje už deset let, mimo jiné se podílel na správě, vývoji a prodeji zákaznické aplikace pro objednávky odesílání zásilek firmy DHL. Jeho spolupráce na projektu PK, konkrétně na vývoji nového Informačního systému, je od září 2014 první zkušeností v oblasti státní správy.

Jak probíhala implementace Informačního systému a jaká je jeho architektura?

První kroky k implementaci proběhly v říjnu loňského roku, kdy jsme prováděli elementární analýzu, sondovali požadavky, co by měl Informační systém umět. Samotná realizace pak byla velmi limitována jak rozpočtem ve výši čtyř set tisíc korun a poměrně krátkou časovou lhůtou, tak specifiky sítě resortu justice, její architekturou a bezpečnostní politikou. V otázce architektury systému se dalo v podstatě uvažovat o třech možných variantách. Programování na zelené louce, v rámci kterého by například pouhý penetrační test, jehož provedení by z bezpečnostního hlediska bylo nezbytné, absorboval celou výši rozpočtu, dále open source software a nakonec třetí řešení MS SharePoint. Možnosti implementace jsme řešili s odborem informatiky, kteří nám vyšli vstříc a my mohli Informační systém postavit právě na MS SharePoint.

Jde o hotovou aplikaci, kterou již měla naprogramovanou brněnská firma Icontio, vítěz výběrového řízení projektu. Produkt běžně používaný ve státní správě byl nicméně upraven dle našich specifických požadavků tak, aby akcentoval specifika pro projektové řízení v resortu justice.

Co všechno Informační systém umí a zajišťuje?

V tuto chvíli nabízí Informační systém z pohledu projektových manažerů kromě jiného dvě nejdůležitější funkce – dokumentovou knihovnu a projektový plán.

Dokumentová knihovna obsahuje veškerou dokumentaci týkající se projektu z pohledu projektového řízení, jsou zde například uloženy veškeré šablony, které jsou součástí metodiky, na kterou má knihovna logickou návaznost, ale nabízí i například přehled aktuálních otevřených výzev.

Co se projektového plánu týče, Informační systém umí vytvářet a pracovat s úkoly, jejich plněním i s výstupy projektu. Například když manažer projektu zadá úkol, ke kterému přiřadí lhůtu vyhotovení a konkrétní osobu, uživatelé uvidí veškeré úkoly, které mají přiřazené. Systém posléze generuje e-mailové notifikace s upozorněním. Aktuálně je přednastaveno několik úkolů souvisejících s projektovým řízením, jako například tvorba monitorovací zprávy, prezentace projektu na Řídicím výboru, nicméně další doplnění přednastaveného seznamu je na projektovém manažerovi, stejně jako dodání dat o projektu. Aktivní využívání systému projektovými manažery je nezbytné.

Vyžaduje Informační systém specifikou IT podporu a absolvování školení?

Odbor informatiky poskytl dodavateli podporu s umístěním a přístupem na server, Informační systém funguje v síti resortu spravedlnosti, mimo síť není dostupný. Školení není nezbytně nutné, aplikace není nijak obsahově rozsáhlá a náročná. Uživatelé budou mít v každém případě k dispozici manuál, a pokud to bude nutné i možnost osobního školení.

Kdy bude systém k dispozici?

Aktuálně probíhá pilotní provoz systému, pro autorizovaný přístup jednotlivých projektových manažerů bude posléze nutné kontaktovat OEP na kontaktní e-mail Projektové kanceláře: pk@msp.justice.cz.

Uvažuje se o rozšíření současného Informačního systému v rámci plánovaného projektu PK II?

Vzhledem k faktu, že jsme byli v rámci PK I značně limitováni finančním rozpětím i časovými možnostmi, s rozšířením současného stavu se rozhodně počítá. Jakékoliv připomínky projektových manažerů týkající se používání Informačního systému jsou velmi vítány.

Co přinesla práce v PK vám osobně?

Skvělý tým!

Rozvoj probačních a resocializačních programů – posílení prevence a ochrany společnosti před opakováním trestné činnosti



Posílení ochrany občanů před trestnou činností, zmírnění recidivy u mladistvých pachatelů, snížení počtu osob ve věznicích a konsekventně nákladů státního rozpočtu v oblasti vězeňství, to vše tvoří jen část výsledků dosud nejrozsáhlejšího projektu Probační a mediální služby s názvem „Rozvoj probačních a resocializačních programů – posílení prevence a ochrany společnosti před opakováním trestné činnosti“.

Realizaci projektu v rámci Programu švýcarsko-české spolupráce odstartovala Probační a mediální služba (PMS) v únoru 2011 s předpokladem dokončení v červnu roku

2016 a s rozpočtem ve výši 31 773 840 Kč. Jde o druhý nejvyšší rozpočet v rámci PMS v poměru národního financování a zahraničních zdrojů 15 : 85 %. Projekt, mezi jehož partnery patří probační a sociální služba kantonu Curych (BVD-Bewährungs- und Vollzugsdienste – Zürich), sdružení na podporu rozvoje probačních služeb ve východní Evropě (VEBO – Verein zur Entwicklung der Bewährungshilfe in Osteuropa) a Vězeňská služba ČR (VS ČR) byl koncipován do čtyř základních oblastí.

Projektová rada

Sestavení odborné rady se stalo prvotním úkolem projektu organizačně zajištěným PMS ve spolupráci s VS ČR, ministerstvem spravedlnosti a švýcarskými partnery. Hlavním cílem rady sestavené ze šesti odborníků je dohlížení na dodržování odborné kvality rozvíjených probačně resocializačních programů v souladu se zkušenostmi a principy dobré praxe ve Švýcarsku i s principy dobré praxe a odborné kvality v rámci ČR.

Rozšíření kognitivně behaviorálních programů

Osvědčené a mezinárodní praxí prověřené metody na řešení kriminality mládeže i dospělých, takzvané KBT programy, jsou v rámci projektu zaměřené na dvě hlavní témata.

Ačkoliv je obdobný program dlouhodobě realizovaný ve švýcarském kantonu Curych, v ČR je Program pro dospělé pachatele trestné činnosti spojené s dopravou, zejména řízení pod vlivem alkoholu (zkráceně Program pro agresivní a nedbalé řidiče PANR) programem zcela inovativním. Zaměřuje se na řešení a usměrňování rizikového chování osob, které jsou stíhány či odsouzeny za trestné činy spojené s dopravou včetně užití návykové látky při řízení, a je určen pro dospělé pachatele.

Program, na jehož realizaci se podílejí švýcarští experti, byl v pilotní fázi zahájen ve městech Mladá

Boleslav, Ostrava a Praha, následně dle analýzy, zájmu a vyhodnocení jeho potřebnosti rozšířen do soudních okresů Benešov, České Budějovice, Havířov, Chomutov, Pardubice, Přerov, Sokolov, Ústí nad Labem a Znojmo. Jeho rozsah zahrnuje 12 skupinových setkání v trvání dvou hodin.

Inspirací Programu pro mladistvé, přejmenovaném v roce 2013 na PUNKT skupina (Průšvihy Už Nedělám. Kámo. Tečka.), se stal obdobný program Probační služby kantonu Curych, oceněný na mezinárodní konferenci Probation 2004 v Londýně v kategorii prosazování nových metod práce cenou Community Justice Awards.

Jak sdělil koordinátor projektu Ing. Jaroslav Šimeček: „Cílem programu je prostřednictvím šesti tematických okruhů a praktických cvičení dát pachateli příležitost přemýšlet o důsledcích svých provinění a společně s ním pojmenovat ty faktory, které vedly ke spáchání trestného činu. Program usiluje o posílení silné stránky klientů, zvládnání rizikových situací bez následného konfliktu se zákonem, tedy o snížení rizika recidivy u mladistvých pachatelů a usnadnění jejich sociální integrace. Program byl zároveň modifikován o prvky intenzivnějšího zapojení rodiny mladistvého během účasti v programu, například docházení lektora programu do rodiny mladistvého nebo pravidelná setkání s rodiči během doby realizace programu pod názvem PUNKT rodina. Strukturu programu tvoří celkem 13 setkání, v průměrné časové dotaci 26 hodin.“

Reintegrační program

Vytvoření komplexního reintegračního programu využitelného pro odsouzené ve výkonu trestu odnětí svobody (VTOS) i pro pachatele vykonávající alternativní tresty či opatření, je výrazně zaměřeno na oblast vězeňství. Cílem

programu je zajištění dostupnosti jeho pěti základních komponentů v pěti věznicích ČR, přičemž komponenty na sebe mohou přímo navazovat či mohou být flexibilně použity samostatně.

Komponent – Trénink ZZ – získání zaměstnání cílí na osvojení si důležitých dovedností pro možnost uplatnění odsouzených na trhu práce, například komunikace se zaměstnavatelem, vystupování při úvodním pohovoru, sestavení vlastního životopisu, trénink pozitivních modelů chování. Komponent – trénink finanční gramotnosti a řešení zadluženosti se zaměřuje na dovednost odsouzených umět se vyznat a orientovat ve svých vlastních finančních závazcích, přímo či nepřímo souvisejících s jejich trestnou činností. Komponent – spolupráce se zaměstnavateli staví na kontinuální spolupráci se zaměstnavateli, kteří mohou participovat na rekvalifikačních kurzech a jsou schopní odsouzeným po propuštění nabídnout či zprostředkovat pracovní příležitost.

Komponent – rekvalifikační trénink znamená osvojení si nových pracovních dovedností a zkušeností využitelných po propuštění při procesu znovuzacheňování do společnosti a uplatnění na trhu práce a konečně Komponent – mentoring je podporou propuštěných z VTOS po dobu prvních šesti měsíců pobytu na svobodě. Propuštěný má k dispozici svého mentora – vyškoleného dobrovolníka, který mu asistuje při zařizování důležitých záležitostí po propuštění, jako je například návštěva úřadu práce, založení bankovního konta či návštěva dalších relevantních úřadů.

„Doprovodně je od května 2011 realizován i Komponent – sanace dluhů, a to prostřednictvím činnosti Aliance proti dluhům, odborné platformy zabývající se problematikou předluženosti, jejíž založení společně iniciovaly PMS, RUBIKON Centrum (dříve SPJ) a odbor prevence kriminality

Ministerstva vnitra ČR. Její snahou je spojit a sdružovat odborníky ze státních i nestátních institucí, rozvíjet proces široké diskuze a získávat podporu pro své cíle, kterými jsou předcházení rizikům předlužení osob v obtížené sociálně-ekonomické situaci a také pachatelů trestných činů, a působit tak preventivně proti jejich recidivě. Program Aliance byl zapracován i do vládou schválené Strategie prevence kriminality na léta 2012–2015,“ uvedl koordinátor projektu Ing. Jaroslav Šimeček.

Udržitelnost výstupů projektu

Vytvoření podmínek pro zajištění udržitelnosti a stability rozšířených a inovovaných programů je finálním procesem projektu, zajištěným prostřednictvím tří oblastí, které tvoří Metodická a vzdělávací podpora pro pracovníky PMS a VS ČR s cílem posílit jejich roli a kompetence při vedení a koordinování jednotlivých případů za účelem efektivní a účinné spolupráce s lektory programů včetně spolupráce se soudci a státními zástupci a dalšími relevantními subjekty.

Logistická podpora pro PMS se zaměřuje na pořízení didaktických pomůcek pro realizaci programů a Vytvoření nového akreditačního systému pro probační a resocializační programy pro dospělé pachatele má zajišťovat kontinuálně kvalitu a další potřebný odborný rozvoj popsaných programů.

Kontakt:

Ing. Jaroslav Šimeček – koordinátor projektu
e-mail: jaroslav.simecek@quartus.cz,
tel.: +420 773 681 655

Rozhovor s PaedDr. Jitkou Čádovou



PMS aktuálně realizuje šest projektů financovaných z Evropských strukturálních fondů, Norských fondů a z Programu švýcarsko-české spolupráce. Na specifika projektu „Rozvoj probačních a resocializačních programů – posílení prevence a ochrany společnosti před opakováním trestné činnosti“ jsme se ptali PaedDr. Jitky Čádové, která působí do listopadu 2015 jako vedoucí projektu.

Jak hodnotíte dosavadní průběh projektu a čím je tento projekt výjimečný?

Projekt je svým rozsahem největší a také nejnáročnější na realizaci a splnění stanovených indikátorů. Je výjimečný tím, že jednak ovlivňuje pachatele trestných činů na svobodě, a to jejich zapojením do systematické kolektivní a individuální práce v rámci příslušného programu, a jednak v rámci jiného modulu je

naopak pracováno s odsouzeným již ve vězení. Cílem je jeho bezpečný návrat z vězení na svobodu s vytvořením stabilního sociálního zázemí a tím zabránění recidivy. Projekt se daří realizovat a můžeme říci, že reaguje na aktuální potřeby současné doby, neboť například zadluženost a řízení pod vlivem návykových látek jsou dnes vážným společenským problémem. Projekt je tedy ve správnou dobu na správném místě.

Jak vlastně vznikla idea projektu a jak náročné byly přípravné fáze?

U zrodu myšlenky realizovat komplex resocializačních programů stál první ředitel PMS Mgr. Pavel Štern spolu s tehdejší Sdružením pro sociální práci v trestní justici (dnes RUBIKON Centrum) zastoupené Mgr. Dagmar Doubravovou. Příprava projektu začínala již někdy v letech 2009–2010 a byla velmi náročná, protože se museli sladit nejen partneři, ale také řídicí orgány – ministerstvo spravedlnosti a ministerstvo financí. Švýcarská strana byla vybrána, neboť s ní byly dobré zkušenosti ještě z dob, kdy se připravoval vznik PMS, a také proto, že na některé z programů mají své know-how. Nicméně vzhledem k faktu, že v počátcích projektu nebylo tolik zkušeností s přípravou, realizací a finančním řízením projektů, jako je tomu dnes, musely být některé momenty během realizace upravovány.

V rámci projektu došlo hned zpočátku k sestavení odborné rady. Kdo jsou její členové a jaké má rada v souvislosti s projektem konkrétní výstupy?

Členy projektové rady za českou stranu jsou vrchní rada plk. PhDr. Pavel Horák, Mgr. Jitka Gjuríčová a nově by členem měl být i Mgr. Jan Hruběš, který by nahradil Mgr. Pavla Šterna. Švýcarskou část zastupuje Gerda Haber, Andreas Werren a Joder Regli.

Výstupy projektové rady mají především doporučující charakter, po debatě o dané problematice se navrhuje možnosti řešení či dalšího postupu ve věcech spojených s projektem. Například Joder Regli je přímým zástupcem organizace BVD, tedy jednání rady poskytlo výbornou možnost nastavení Programu pro agresivní a nedbalé řidiče, ať už se týká vhodnosti nastavených kritérií pro realizaci programu, či samotných školení českých lektorů švýcarskými odborníky.

Dalším z úkolů projektu bylo rozšíření KBT programů. Jaká je tradice jejich využívání v oblasti kriminality mládeže a dospělých v ČR?

O tradici využívání kognitivně behaviorálních technik v oblasti kriminality mládeže, případně dospělých nelze bohužel v našich podmínkách hovořit, dosud byl preferován spíše systemický přístup. KB techniky jsme po vzoru zejména anglosaských zemí, kde jsou úspěšně uplatňovány již řadu let, začali využívat v pěti městech, a to v rámci projektu „Na správnou cestu“. Jde o rodinné skupinové konference, v zahraničí osvědčený nástroj na řešení kriminality mládeže, předcházení recidivy a usnadnění sociální integrace mladistvých pachatelů. Praxi rodinných skupinových konferencí od příštího roku rozšíříme do všech soudních okresů.

Jakou mají programy projektu návaznost na soudy či státní zastupitelství?

Součinnost se státními zástupci a soudci je velmi důležitá. Musí být velmi podrobně informováni o obsahu a smyslu jednotlivých programů, a to z toho důvodu, že je svými rozhodnutími ukládají jako povinnost obviněným nebo odsouzeným. Probační úředník projedná s klientem prospěšnost absolvování programu

a jeho souhlasné stanovisko. Následně podává státnímu zástupci nebo soudci zprávu, v níž kromě informací týkajících se trestní věci a osobnosti pachatele a oběti současně navrhuje uložit pachateli povinnost absolvovat konkrétní program, který odpovídá potřebám a rizikům pachatele. Je na uvážení státního zástupce nebo soudce, jak případ posoudí a jak rozhodne o vhodnosti programu. V případě pozitivního rozhodnutí je průběžně informován o fungování klienta v programu a plnění jeho povinností.

Jakým způsobem jsou programy ukončeny? Získají klienti například certifikát o absolvování?

Certifikát získávají klienti pouze u programu pro agresivní a nedbalé řidiče. V ostatních programech doklad o absolvování klienti neobdrží, vždy je však na konci programů psána hodnoticí zpráva o realizaci kurzu, u programu nazvaném Získej zaměstnání též přímé hodnocení klienta, jak při programu spolupracoval.

Jaká jsou kritéria a podmínky pro zařazení klientů do programu pro řidiče, kolik klientů k dnešnímu dni programem prošlo a jakou má úspěšnost?

Kritéria pro vstup klientů do programu byla stanovena před samotným zahájením programu, z velké části byla inspirována švýcarskou praxí. Kritéria jsou následující: Klienty jsou vždy pouze dospělí pachatelé, u pachatelů trestných činů musí být vždy zjištěna přítomnost alkoholu alespoň v nějaké míře, tedy např. ohrožení pod vlivem návykové látky, ublížení na zdraví (dopravní nehoda + naměřen alkohol), maření výkonu úředního rozhodnutí a vykazání (řízení bez platného řidičského oprávnění + naměřen alkohol). Předpokladem zařazení do programu je též schopnost klienta absolvovat program, tedy mentální úroveň, absence jazykové bariéry a pobyt v soudním okrese, respektive schopnost

se pravidelně na lekce dostavovat. Kritériem je i skutečnost, že PMS bude vždy v případě pověřena soudem či státním zastupitelstvím realizací a kontrolou plnění uložené povinnosti.

Co se realizace programu týče, v rámci programu pro řidiče proběhly v Mladé Boleslavi, Praze a Ostravě vždy dva pilotní běhy, které celkem absolvovalo 26 klientů. V rozšířené fázi doposud bylo či je 12 běhů, do kterých bylo celkem zařazeno 89 klientů, úspěšně zatím absolvovalo 50 klientů. Tři běhy jsou nicméně stále ve fázi realizace, počet absolventů se tedy ještě navýší.

Koncepce Programu pro mladistvé – PUNKT rodina předpokládá přímý kontakt jednotlivých lektorů s klienty. Byli tito lektoři speciálně školeni, kolik klientů dosud programem prošlo a jakou jste zaznamenali odezvu ze strany rodin na tento program?

Lektoři tohoto programu byli speciálně vyškoleni v období podzim 2013 až únor 2014. Celkem bylo k 31. 10. 2015 do programu zařazeno 455 účastníků, z tohoto počtu zatím program úspěšně dokončilo 356 klientů. Toto však ještě není konečné číslo, program PUNKT bude totiž běžet až do konce celého projektu. Co se týká odezvy, je program ze strany rodičů, případně jiných příbuzných, hodnocen velmi pozitivně. Obecně lze říct, že rodiče hodnotí u svých dětí kladně změnu chování k lepšímu, opuštění „nevhodných“ kamarádů, větší snahu ve škole či při hledání práce, nalezení koníčků a vůbec lepší náplň volného času.

Jakým způsobem probíhá výběr klientů pro jednotlivé komponenty reintegračního programu, jaká organizace tuto aktivitu zajišťuje a jaký je předpoklad úspěšnosti jejich výstupů?

Výběr klientů je podřízen stanoveným kritériím, a to jak obecným – projektovým –, tak

precizovaným v setkáních projektových pracovníků VS ČR a pracovníků pilotních středisek PMS. Kritéria byla upřesňována také konzultacemi se soudci. Výběr je realizován v týmu pracovníků obou služeb. Jedná se skutečně o funkční týmy, kde expert VS ČR ve spolupráci s kolegy ve VTOS předběžně vybere adepty na základě osvojených kompetencí indikovat spolupráci s PMS a rovněž indikovat účelnost či potřebnost reintegračního programu pro klienta. Často se jedná o společnou práci PMS a VS ČR nad základními informacemi o odsouzeném. Vlastní výběr je pak odvislý od intenzivní práce PMS s klientem v úvodu spolupráce při předběžném zhodnocení rizik a potřeb.

Celý reintegrační program zajišťují dva dodavatelé. Aktivitu Získej zaměstnání (ZZ) zajišťuje RUBIKON Centrum, další čtyři komponenty pak Centrum podpory podnikání Praha, o.p.s. (CPPP). Úspěšnost výstupů je měřena. Reintegrační program absolvuje minimálně 100 odsouzených z pěti věznic, minimálně 50 procent odsouzených bude mít zajištěno zaměstnání. Podmíněně propuštění umí a aktivně řeší své závazky včetně náhrad škod, nerecidivují a jsou připraveni na spolupráci v dohledu. Jak pro dohled, tak pro zaměstnavatele je oporou mentor, který navázal kontakt s klientem ještě ve VTOS a půl roku po podmíněném propuštění odborně doprovází klienta při plnění jeho úkolů.

Jak funguje komponent spolupráce se zaměstnavateli, oslovujete potenciální zaměstnavatele sami?

Zaměstnavatele oslovuje dodavatel CPPP. Primárně využívá zdrojů klienta – možnost navázat na pracovní poměr před VTOS, jeho aktivitu, předpoklady a představy, které jsou precizovány při setkání klienta s mentorem ve věznici. Dále je zohledňována nabídka zaměstnání v oblasti, kam se klient po podmíněném propuštění vrací. Ještě před podmíněným propuštěním je

zajištěna rekvalifikace, reflektující jak možnosti jednotlivých věznic, tak čas na realizaci projektu. Dodavatel též mapuje nabídky ve spolupráci s úřady práce, zde má možnost podpory VS ČR v jednotlivých soudních okresech a sám či ve spolupráci s úřadem práce oslovuje zaměstnavatele – realizuje tzv. panely pro zaměstnávání klientů v reintegračním programu. Jelikož dodavatel má zkušenosti s aktivitami týkajícími se zaměstnávání využívá i svých vlastních zdrojů a know-how.

Pro potřeby projektu byla v rámci Aliance proti dluhům vypracována souhrnná analýza platné právní úpravy ČR týkající se dluhové problematiky. Jaké poznatky přinesla?

Právní analýza se zaměřila na aspekty právní úpravy související se zadlužeností a předlužeností. Zaměřovala se především na problematiku oblasti, jako je postavení smluvních stran a možného zneužití z pozice zkušenějšího věřitele, ochrany spotřebitele, obrany a ochrany žalovaného v soudním (rozhodčím) řízení či povinného v exekučním řízení, na navyšování pohledávek a v neposlední řadě na existující i možné alternativní způsoby oddlužení.

Jako poslední bod projektu je uváděna udržitelnost výstupů projektu. Bude jejich hrazení zajištěno v rámci projektu, nebo se budou po ukončení projektu podílet na financování i dotčené organizace?

Jednou z aktivit projektu je zpracování návrhu akreditačního řízení probačních resocializačních programů pro dospělé. Udržitelnost spočívá v tom, že ministerstvo spravedlnosti nastaví systém akreditací těchto programů s navazujícím dotačním řízením. Realizace programů v dalším

období by tedy byla zajištěna formou dotace z kapitoly ministerstva spravedlnosti.

Co bylo na realizaci projektu dosud nejobtížnější?

Pravděpodobně realizace jednotlivých výběrových řízení. Všichni dodavatelé byli vybráni v rámci veřejné zakázky. Nicméně celá příprava a administrace si vyžádala opravdu spoustu času, například dodavatel Programu pro řidiče byl soutěžen natřikrát. I samotná realizace programů vyžaduje vysoké časové nároky, neustále musí probíhat zvýšená komunikace mezi pracovníky PMS a soudci či státními zástupci ve věci ukládání programů, bez jejich souhlasu by nebylo možné klienty do programu zařadit. PMS (u reintegračního programu též VS ČR) má za úkol vždy zajistit dostatečný počet klientů do programu.

Co dalšího vás v rámci projektu čeká?

V běhu jsou všechny programy projektu, je tedy potřeba tyto programy řádně realizovat a ukončit. Dále nás též čeká příprava a samotná realizace osvětové kampaně Aliance proti dluhům. Celý projekt bude ukončen závěrečnou konferencí.

Kontakty na Projektovou kancelář:

V případě jakýchkoliv dotazů se neváhejte obrátit na jednotlivé členy Projektové kanceláře.

Projektová manažerka

Nikola Toupalová, ntoupalova@msp.justice.cz, +420 221 997 154

Poskytuje poradenství v oblasti projektového řízení, v oblasti financování jednotlivých projektů, metodickou podporu v oblasti dotačního managementu, zodpovídá dotazy plynoucí z realizace jednotlivých projektů v rámci resortu Ministerstva spravedlnosti ČR.

Tým Projektové kanceláře Ministerstva spravedlnosti ČR



Zleva: Vladislav Pilař, Ing. Petra Macháčková, Nikola Toupalová, Ing. Hana Botková